

La política económica de un país emergente

Lecciones a partir del caso argentino reciente

Flavio Buchieri, Ivana Finucci Curi,
Tomás Mancha Navarro, Alejandro Pereyra
y Pablo David



»» EDUNER ««



Universidad Nacional
de **Entre Ríos**

Rector

Andrés Sabella

Secretario de Extensión
Universitaria y Cultura

Roberto Ángel Medici

Director EDUNER

Gustavo Esteban Martínez



»» EDUNER ««

LA POLÍTICA ECONÓMICA DE UN PAÍS EMERGENTE
LECCIONES A PARTIR DEL CASO ARGENTINO RECIENTE

Flavio Buchieri

Ivana Finucci Curi

Tomás Mancha Navarro

Alejandro Pereyra

Pablo David

cátedra | grado

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ENTRE RÍOS

330.82 La política económica de un país emergente: lecciones a partir del
CDD caso argentino reciente / Flavio Buchieri ... [et al.]. - 1a ed. - Paraná:
Universidad Nacional de Entre Ríos. UNER, 2022.

190 p. ; 27 x 19 cm. - (Cátedra)

ISBN 978-950-698-518-9

1. Economía. 2. Macroeconomía. 3. Historia Económica Argentina.
I. Buchieri, Flavio.

Coordinación de la edición: Gustavo Esteban Martínez

Corrección: María Candela Suárez

Diseño de interior y tapas: Gabriela Resett

© Flavio BUCHIERI, Ivana FINUCCI CURÍ, Tomás MANCHA NAVARRO,
Alejandro PEREYRA y Pablo DAVID

© EDUNER. Editorial de la Universidad Nacional de Entre Ríos
Entre Ríos, Argentina, 2022.

Andrés Pazos 406 (E3100FHJ), Paraná, Entre Ríos, Argentina
eduner@uner.edu.ar / www.eduner.uner.edu.ar

Facultad de Ciencias Económicas, Resolución C.D. N° 249/19

Editado e impreso en Argentina

Queda hecho el depósito que marca la ley 11 723.

No se permite la reproducción parcial o total, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las leyes 11 723 y 25 446.

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| BREVE PRÓLOGO..... | 7 |
| CAPÍTULO I. LA ECONOMÍA VISTA DESDE SU PERFIL TEÓRICO Y SU ROL PRÁCTICO: LAS DOS CARAS DE UNA MISMA CIENCIA..... | |
| 1. Introducción..... | 11 |
| 2. La <i>política económica</i> desde la óptica de los procesos decisorios..... | 13 |
| 3. Una visión general de la política económica..... | 15 |
| 4. Objetivos generales y tipos de políticas..... | 16 |
| 5. El objetivo último de la política económica: el <i>bienestar</i> | 20 |
| 6. El <i>tiempo</i> en el diseño de la política económica..... | 23 |
| 7. La <i>modelización</i> en el campo de la política económica..... | 25 |
| 8. Conflictos entre objetivos en la implementación de la política económica..... | 28 |
| 9. El diseño de la política económica..... | 31 |
| 10. Las «fases administrativas» y los «retardos temporales» en la elaboración de la política económica..... | 33 |
| 11. Las corrientes explicativas del comportamiento de los Gobiernos..... | 40 |
| 12. La política económica en países «corporativos»: dinámica y resultados del «capitalismo de amigos»..... | 43 |
| 13. La política económica y las «asimetrías del ciclo económico»..... | 46 |
| 14. La política económica en contexto de «alta volatilidad»..... | 49 |
| 15. Conclusiones..... | 52 |
| CAPÍTULO II. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN PAÍSES EMERGENTES: CONSIDERACIONES ADICIONALES..... | |
| 1. Introducción..... | 55 |
| 2. La restricción externa y el salario real..... | 56 |
| 2.1. Análisis de casos: las recesiones argentinas de 1959 y 1962-1963..... | 59 |
| 3. La inflación, su tratamiento y los canales de propagación..... | 62 |
| 4. Limitaciones de carácter estructural en los países emergentes..... | 67 |
| 4.1. Estructura productiva desequilibrada..... | 67 |
| 4.2. Conflicto distributivo estructural..... | 70 |
| 4.3. Economías con desconfianza infinita..... | 72 |
| 5. La política económica y su relación con el Fondo Monetario Internacional: el caso de Argentina en los noventa..... | 73 |

| | |
|--|------------|
| 6. La política económica en regímenes de alta inflación | 76 |
| 7. Conclusiones | 79 |
| | |
| CAPÍTULO III. LA POLÍTICA ECONÓMICA RECIENTE DE ARGENTINA: UN ANÁLISIS GENERAL Y EN PARTICULAR, DESDE 1976 Y HASTA EL PLAN DE CONVERTIBILIDAD | 81 |
| 1. Introducción..... | 81 |
| 2. Inicio del análisis: El «Proceso de Reorganización Nacional» y sus consecuencias..... | 82 |
| 3. El Plan Austral y el Plan Primavera..... | 86 |
| 4. Los primeros años de la Administración Menem: el Plan B&B y el Plan Bonex..... | 90 |
| 5. Mucho más que un plan de estabilización: la Convertibilidad | 93 |
| 6. La declinación del plan y la asunción de De la Rúa como Presidente | 110 |
| 7. Conclusiones | 113 |
| | |
| CAPÍTULO IV. LA POSCONVERTIBILIDAD Y LAS TRES D: DEFAULT, DEVALUACIÓN Y DESDOLARIZACIÓN | 115 |
| 1. Introducción. La salida de la convertibilidad..... | 115 |
| 2. De las Administraciones de Néstor y Cristina Fernández de Kirchner y el nuevo paradigma macroeconómico..... | 125 |
| 3. El Gobierno de Macri y el anunciado retorno a las políticas promercado: un análisis preliminar | 136 |
| 4. Conclusiones | 146 |
| | |
| CAPÍTULO V. EVALUACIÓN GENERAL DE LAS DIFERENTES POLÍTICAS ECONÓMICAS IMPLEMENTADAS. PRINCIPALES TENDENCIAS | 147 |
| 1. Introducción. Promedios para las principales variables..... | 147 |
| 2. Principales tendencias..... | 153 |
| 3. Conclusiones | 162 |
| | |
| CAPÍTULO VI. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SU EVALUACIÓN DESAGREGADA POR GOBIERNO..... | 163 |
| 1. Introducción. Evaluación sintética por Gobierno..... | 163 |
| 2. Conclusiones | 173 |
| | |
| CAPÍTULO VII. CONCLUSIONES: LÍMITES, DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES EN EL DISEÑO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA | 175 |
| | |
| BIBLIOGRAFÍA | 181 |
| | |
| AUTORÍAS | 189 |

BREVE PRÓLOGO

Los resultados macroeconómicos que muestra una economía y que, a largo plazo, condicionan o determinan su tasa de crecimiento, su *Producto Bruto Interno* (PBI) per cápita e, indirectamente, su nivel de bienestar, son el resultado de la *política económica* que un Gobierno, sostenido por quienes lo precedieron como los que lo van a suceder, se diseña, ejecuta y/o redirecciona en el tiempo. Más aún, esta continuidad (o discontinuidad, según el caso, en economías caóticas) es el reflejo de los acuerdos institucionales que los diferentes sectores de un país convienen a la hora de alcanzar ciertas metas que, en el proceso de delegación de la autoridad, una sociedad deposita en el gobierno de turno. La constitución de economías avanzadas no es el reflejo solo de una visión de quienes la promueven. Es el compromiso que se sostiene, a nivel intertemporal, para que se concreten.

En el caso de la República Argentina, la mala *performance* macro de los últimos 45 - 50 años (salvo algunos subperíodos concretos que, a pesar de su buen resultado, no se sostuvieron en el tiempo), que describimos en el presente libro no solo refleja la falta de acuerdos esenciales a nivel político-institucional doméstico sino que su ausencia imposibilita establecer metas y prioridades claras de tal forma que ambos elementos se conviertan en verdaderas políticas de Estado, independientes del gobierno de turno y donde su sucesor no va a cuestionarlas sino que las va a sostener y/o promover. En la esencia de esta configuración se puede establecer cuál es la razón por la que Argentina, a pesar de la enorme riqueza de recursos de todo tipo que posee como de los múltiples avances que diferentes sectores de la misma evidencian a nivel regional y hasta mundial, no logra superar la trampa de la informalidad, la baja integración al mundo y, por ende, su alejamiento en lo que debería ser una convergencia planificada hacia los países más avanzados a nivel económico, social e institucional. La lenta decadencia que parece sumergir al país revela, a las claras, la necesidad de un nuevo acuerdo o pacto institucional que recree las condiciones mínimas para el desarrollo de un capitalismo tolerable. Y que, por supuesto, no lo cuestione sino que lo apoye.

En este marco de análisis presentamos el libro. En el capítulo «La Economía vista desde su perfil teórico y su rol práctico: las dos caras de una misma ciencia» se expone una revisión concreta de los conocimientos y conceptos básicos que per-

miten comprender cómo se diseña, qué alcances tiene y cómo afecta la toma de decisiones privadas la política económica del gobierno de turno. Por otro lado, en el segundo, «La política económica en países emergentes: consideraciones adicionales», se explica algunas cuestiones adicionales a las presentadas previamente y que complementan la esquematización realizada, en un intento por ampliar la problemática objeto de estudio. Luego, en el capítulo «La política económica reciente de Argentina: un análisis general y en particular, desde 1976 y hasta el Plan de Convertibilidad» se hace una revisión de las principales políticas implementadas en nuestro país en los últimos cuarenta años, exponiéndose los principales aspectos que gobernaron su dinámica temporal, así como los resultados obtenidos. El cuarto, «La posconvertibilidad y LAS TRES D: *default*, devaluación y desdolarización», aborda el estudio de qué ha sucedido desde la salida de la convertibilidad; es decir el período que abarca desde los gobiernos de los Kirchner hasta el de Macri. Los capítulos siguientes, «Evaluación general de las diferentes políticas económicas implementadas. Principales tendencias» y «La política económica y su evaluación desagregada por Gobierno» evalúan las políticas aplicadas a lo largo de los últimos cuarenta años, primero desde una perspectiva general y después de una forma desagregada por gobiernos; previo al cierre un capítulo en el que se aprovecha además para plantear las «Conclusiones: límites, desafíos y oportunidades en el diseño de la política económica» en Argentina a lo largo del período analizado.

Los elementos expuestos son, de este modo, conducentes a un análisis que intenta ser objetivo a la hora de estudiar la evolución de la *performance* macroeconómica de Argentina. Al respecto no solo se han considerado las diferentes administraciones en el período considerado sino que la metodología de trabajo ha permitido, con las mismas variables e igual lógica de análisis, poder evaluar el resultado final que cada una de ellas ha obtenido al finalizar su mandato, pudiendo confrontarlas con las metas, compromisos y/o expectativas que planteó. Y de esta lectura productiva se derivan, de este modo, las lecciones de política económica que asoman su figura e impronta en el capítulo final.

Un último aspecto en la presentación de este escrito está circunscripto a los antecedentes que motivaron su redacción y publicación. El puntapié inicial fue el trabajo seminal realizado en el seno del proyecto de investigación bianual ejecutado en el Instituto Académico-Pedagógico de Ciencias Sociales, en la Universidad Nacional Villa María, para el período 2018-2019. Este, titulado «La política económica en Argentina: resultados y lecciones recientes», fue dirigido por el Dr. Flavio Buchieri y contó con la participación, como investigadores, del Dr. Tomás Mancha Navarro y del Lic. Alejandro Pereyra. Como nutrientes simultáneos, se destaca la labor de investigación que en el marco del Centro Escuela de Gestión y Negocios, cito en la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Entre Ríos, llevaron a cabo Flavio Buchieri e Ivana Finucci

Curi. Si a ello se le suma tanto la trayectoria de la totalidad de los autores como los desarrollos posteriores, a nivel nacional e internacional, el libro que presentamos reúne los mejores elementos para motivar su lectura, al mismo tiempo que cada lector se sentirá comprometido a compartir el meticuloso análisis de la política económica del país que en su seno se ha desarrollado.

Ciertamente, también queremos señalar entre los antecedentes artículos y obras en los que los autores hemos trabajado y publicado a lo largo de los años, textos que se encuentran citados en el desarrollo y en los que los lectores podrán profundizar muchos de los aspectos aquí tratados; destacamos particularmente: *Política económica: elaboración, objetivos e instrumentos*, de Cuadrado Roura, Mancha Navarro, Villena y otros; *Macroeconomía: un enfoque latinoamericano*, de Buchieri, Peticari, Mancha Navarro y Pereyra; y artículos como «La (des) política económica de Macri...», de Buchieri y Mancha Navarro. Por último también nos importa destacar el aspecto bibliográfico donde además de textos de referencia se citan aquí aportes originales como los de Figueras y Díaz Cafferratta (2001) o Fanelli (2009), solo por mencionar algunos.

Asimismo, es dable subrayar que el propósito central del presente texto radica en constituirse en un material de cátedra de consulta y estudio para quienes cursen asignaturas vinculadas a la macroeconomía y a la historia de la política económica reciente de nuestro país. Aspiramos a que el bagaje de información y análisis que contiene resulte de utilidad a estudiantes del área económica, a los fines de promover en ellos el interés y las ansias por una, aún mayor, profundización en el estudio de la temática abordada.

Finalmente reseñar que los posibles errores y omisiones que puedan existir permiten considerar que son de estricta responsabilidad de los autores del libro, encontrándose estos a total disposición de los interesados para justificar los elementos antes expuestos, así como a ampliar la información aquí vertida.

Los autores.