



Economía de Entre Ríos
en el período de
intervencionismo
conservador
(1930-1945)



Rogelio José Biasizo

**ECONOMÍA DE ENTRE RÍOS EN EL PERÍODO DE
INTERVENCIONISMO CONSERVADOR (1930-1945)**

**CARACTERÍSTICAS Y RELEVANCIA DE LA INTERVENCIÓN
ESTATAL (NACIONAL Y PROVINCIAL). CONFIGURACIÓN
TERRITORIAL Y SECTORIAL DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA**

Rogelio José Biasizo

Facultad de Ciencias de la Administración
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ENTRE RÍOS

982.21 Biasizo, Rogelio José
CDD Economía de Entre Ríos en el período de intervencionismo
conservador 1930-1945. - 1a ed. - Paraná : Universidad Nacional
de Entre Ríos. UNER, 2015.
176 p. ; 21x14 cm.

ISBN 978-950-698-347-5

1. Economía. 2. Historia de la Provincia de Entre Ríos.

Directora de EDUNER: María Elena Lothringer

Coordinación de la edición: Gustavo Esteban Martínez

Corrección: María Candela Suárez

Diseño de tapa: Gabriela Resett

Foto de tapa: Sin título. Gabriela Resett, 2014

© Rogelio José Biasizo

© EDUNER. Editorial de la Universidad Nacional de Entre Ríos

Entre Ríos, Argentina, 2015.

Queda hecho el depósito que marca la ley 11723.

No se permite la reproducción parcial o total, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las leyes 11723 y 25446.

Eva Perón 24, E3260FIB

Concepción del Uruguay, Entre Ríos, Argentina

eduner@uner.edu.ar

Impreso en Argentina

Serie académica

ISBN 978-950-698-347-5

ÍNDICE

CONSIDERACIONES Y AGRADECIMIENTOS DEL AUTOR	7
PRÓLOGO.....	9
NOTAS INTRODUCTORIAS	13
Características geográficas de Entre Ríos	16
Características de la economía provincial en tiempos de la Gran depresión	17
NOTAS METODOLÓGICAS.....	25
CAPÍTULO I	
CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL PERÍODO 1930-1945.....	29
I.1. Características generales del período 1930-1945. Contexto internacional, su incidencia en Argentina	29
I.1.1. Crisis económica de 1929-1930. La recuperación tras la depresión	33
I.1.2. Segunda Guerra Mundial	33
I.2. Características generales del período 1930-1945. Contexto nacional, su vínculo con el escenario internacional	35
Agriculturización. Agricultura de sustitución de importaciones. Mercado interno, cultivos industriales y frutales	37
I.3. Intervención estatal	39

I.3.1. Intervención en el mercado de bienes	42
I.3.2. Intervención en el mercado financiero	44
I.3.3. Otras intervenciones. Impuestos interiores.	
Tierras y colonización	45
Consejo Agrario Nacional (CAN). Junta Reguladora de Vinos	46
I.4. Algunas visiones respecto al proceso de intervención conservadora	47
I.5. Intervención estatal. El caso de Entre Ríos	49

CAPÍTULO II

DIRIGENCIA E INTERVENCIÓN. PARTICULARIDADES.

TRADICIÓN COOPERATIVA. ASPECTOS DOCTRINALES	53
II.1. Convención Constituyente Provincial 1932-1933	54
A. Antecedentes	54
B. Temas de debate. Aspectos doctrinarios esgrimidos	
Concepciones respecto al Estado. Antecedentes	56
Industrias madres	57
Inembargabilidad del hogar de la familia	59
Legislación tributaria	59
II. 2. Tierra. Cooperativismo. Intervención Estatal	65
Cooperativismo e intervención	68
Tradición cooperativa en Entre Ríos	69
Ámbito geográfico de colonias alemanas y judías	71
Concepciones en torno al movimiento cooperativista	72

CAPÍTULO III

ACCIONES DEL ESTADO PROVINCIAL FRENTE A LA CRISIS

DEL AGRO ENTRERRIANO	77
Diversificación productiva	77
Incorporación de tecnología	80
Cultivos frutales e industriales	84
Comercialización	86
Organización agraria	86

Colonización agraria	87
Financiamiento	93
Papel del Estado. Administración agraria	96
CAPÍTULO IV	
ECONOMÍA ENTRERRIANA. CARACTERÍSTICAS DE SU	
CONFIGURACIÓN TERRITORIAL Y SECTORIAL	101
A. Producción agrícola y pecuaria tradicionalmente pampeana	101
A.1. Producción pecuaria	102
Intervención de la Junta Nacional de Carnes	113
Las entidades vinculadas al sector ganadero.	
Posiciones encontradas	113
A.2. Agricultura. Cereales y Oleaginosas	115
A.2.1. Trigo en Entre Ríos	115
A.2.2. Lino en Entre Ríos	118
A.2.3. Avena en Entre Ríos	119
A.2.4. Maíz en Entre Ríos	120
II. Nuevos cultivos industriales	122
II.1. Arroz en Entre Ríos	122
II.2. Vid en Entre Ríos	128
II.3. Olivo en Entre Ríos	132
III. Frutales en Entre Ríos. Citrus	134
Avicultura en Entre Ríos	145
Síntesis del capítulo IV	148
CONCLUSIONES	149
ANEXO CAPÍTULO II:	
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS. AÑO 1933.	
SECCIÓN II. RÉGIMEN ECONÓMICO Y DEL TRABAJO	155

ANEXOS CAPÍTULO III	157
I. La lectura crítica y comparativa de la Federación Agraria Argentina	157
II. Antecedentes del Banco de Entre Ríos (Banco de Entre Ríos, <i>ibídem</i>)	161
BIBLIOGRAFÍA	163
Repositorios consultados	163
Informante calificado	163
Bibliografía referenciada	163
Bibliografía consultada	168

PRÓLOGO

En este desafío que significa hablar antes que el autor, es necesario resaltar la perseverancia y productividad que denota esta investigación. Esto se trasluce en el perfeccionamiento y afán de expandir abordajes abiertos tan bienvenidos para la reflexión y el debate. Se puede apreciar la preocupación inteligente por acercar aportes conceptuales, metodológicos y documentales, que sorprenden gratamente por el fino análisis de los procesos conexos. Se rehúye de una visión economicista o tecnocrática obturante, para optar por planteos solidarios en la búsqueda de un horizonte demostrativo e interpretativo de sentidos. Se está atento en la investigación, a los giros epistémicos con interpretaciones reveladoras de detenidas lecturas y críticos análisis.

Como diría el latín de la Vulgata, el trabajo es un puente entre la experticia de lo académico y la llaneza popular. Al fin de cuentas, es hacia la comunidad a quien los aportes y desvelos universitarios se deben hacer llegar. Como todo texto, este trabajo tiene varios contextos, donde se perciben los aportes y cruces interdisciplinarios, pero también se va de visita con la temática, hacia otras disciplinas. Estos intercambios, notorios en su lectura, extienden el razonamiento hasta hacer aparecer, a modo de una constelación, el contexto espacial y temporal (1930-1945, situando el período del intervencionismo conservador) como una dinámica en tensión. Esta tensión se da entre las condiciones

internacionales, epocales, las intervenciones del Estado, ya sea nacional o provincial, las estrategias políticas respecto a los sectores, actores y procesos productivos. O sea, lo sectorial de la estructura económica, como asimismo la incidencia de la colonización en la configuración territorial, la agriculturización sustitutiva de importaciones (ASI), los vínculos organizacionales y los productores, la impronta manifiesta respecto a la propiedad y tenencia de la tierra, la consideración de las crisis visualizada como estructural o coyuntural, el aislamiento territorial casi hasta los años sesenta, setenta, en que se priorizan las grandes obras a escala, como también la comunicación ferroviaria y vial, entre otras tensiones planteadas. Se va conformando así un terreno que muestra lo que está en juego, como por ejemplo el caso del intervencionismo y los mercados. Aquí el autor plantea el por qué de la interpretación analítica en ese entramado y el lugar estratégico de las teorizaciones y conceptos que dan forma a esas interrelaciones. Se va desgranando en los distintos capítulos el caso de Entre Ríos, en cuanto a la intervención estatal, la Convención Constituyente Provincial 1932-1933, las acciones del Estado frente a las crisis del agro entrerriano, como también las distintas organizaciones y entidades vinculadas a los diferentes sectores productivos. Al período bajo estudio –1930/1945–, el autor lo ubica como una bisagra histórica en la provincia, analizando continuidades y rupturas. Se marca como política de Estado, en cuanto a estrategias del Estado Provincial, la agriculturización diversificada. Se pone el énfasis en caracterizar a la provincia de Entre Ríos, por un lado, desde una concepción geopolítica que imperó hasta los años 1960 y 1970, respecto a su virtual aislamiento (períodos anteriores a la construcción de las grandes obras) y, por el otro, la continuidad institucional (el autor refiere que es una de las pocas provincias que no fue intervenida políticamente por el intervencionismo conservador, y desde 1914 a 1943 no existe interrupción en la democracia, liderando todo el período la Unión Cívica Radical).

La investigación prioriza planteos históricos, socioeconómicos y antropológico culturales, que van mostrando una genealogía económica

productiva del desarrollo agropecuario tendiente a la sustitución de importaciones de ese origen, y que incluye dentro del paradigma una concepción del hombre de campo, de la propiedad y de la tenencia de la tierra. Las acciones de la dirigencia provincial –dice el autor–, «trascienden» lo coyuntural y responden a una concepción del desarrollo agrario y agroindustrial que no tiende a un modelo rentístico, ausentista y no inclusivo, sino que tiene una clara y deliberada orientación económica social. Se analizan acciones del Estado provincial como la Ley de Transformación Agraria, la creación del Banco de Entre Ríos y las medidas legales orientadas a la estrategia ASI. La investigación revela cuatro ejes que, a manera de una matriz de anclaje, identifica en la estructura productiva: la producción agrícola y la pecuaria, los nuevos cultivos industriales, los frutales y la avicultura. Se analiza la interacción de la Junta Nacional de Carnes (JNC), la Corporación Argentina de Productores (CAP), esta última como derivado del Pacto Roca-Runciman, y desde lo Provincial, como las instituciones generan polos de crecimiento vinculados al fenómeno del frigorífico. Es interesante la caracterización geográfica y económica de Entre Ríos en tiempos de la Gran Depresión, como también la configuración del ferrocarril en la provincia bajo estudio.

El trabajo enfatiza la persistencia en la actualidad, de problemas de infraestructura, de organización estatal y planificación a largo plazo, las concentraciones en el comercio exterior, la producción y distribución de insumos críticos, la concentración de la tierra y del capital, como también la vulnerabilidad de los pequeños y medianos productores, y la dependencia respecto al mercado internacional. Se rescata el papel activo del Estado como promotor de la economía cuando aún no estaba madura la idea de Estado de Bienestar. También se plantean recrear el análisis y la discusión de todos estos problemas. Podríamos interrogarnos también acerca del aspecto metodológico del trabajo. Estimamos que al focalizar problemáticas en tiempo y espacio se busca echar luz en lo particular respecto a procesos globales. Al interpretar las condiciones de realización de una sociedad en un espacio-tiempo

determinado, como también las influencias organizacionales de la inmigración y colonización, se revelan las condiciones y concepciones del desarrollo que marcan históricamente la organización social en la provincia. Se valora en la investigación la visión ampliada respecto del horizonte económico tecnicista hacia la interpretación de épocas, procesos y situaciones, aspectos comunes a todo análisis histórico. Aparecen metodológicamente las indagaciones que hace el autor, indicativas de cómo los conceptos se aplican a las interpretaciones. Los datos estadísticos ilustran sin apabullar y provocan nuevas interrogaciones. Las interpretaciones ocupan un lugar estratégico en la demostración de la pertinencia del uso de conceptos analíticos. Éstos vienen a dar un principio de inteligibilidad al planteo: ¿de qué intervencionismo conservador se habla? ¿En qué contextos? ¿Bajo qué sistemas políticos? ¿En qué estructura económico productiva y sectorial? ¿Con qué industrialización posible? ¿Con qué medios de transporte se sustenta la accesibilidad productiva?, etcétera, etcétera.

La potencialidad del pensamiento que el autor le imprime a la temática abordada nos ofrece la posibilidad de conocer en profundidad las lógicas que están en juego. Deja abierto el campo para seguir pensando y, por lo tanto, para enriquecer inquietantes producciones universitarias.

Graciela Mabel Rossi* y María Teresa Trachitte**

*Docente Titular en «Psicología y Metodología de la Investigación». UNER. Investigadora Categoría II.

**Docente Titular en «Filosofía y Ética». UNER. Investigadora Categoría II.